

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
КУДРИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА  
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

01 ноября 2017

№ 68

с. Кудрино

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кудринского  
сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и  
плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от "30"июня 2017г № 95 «О бюджетном процессе в Кудринском сельсовете Тогучинского района Новосибирской области»,

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (Приложение №1).

2. Специалистам администрации Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области при подготовке проекта бюджета Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области руководствоваться настоящим распоряжением.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава Кудринского сельсовета  
Тогучинского района  
Новосибирской области

Е.А. Сапегин

Приложение №1  
к распоряжению  
администрации  
Кудринского сельсовета  
Тогучинского района  
Новосибирской области от  
01 ноября 2017 № 68

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики Кудринского сельсовета**  
**Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый**  
**период 2019 и 2020 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – бюджет поселения).

При подготовке Основных направлений были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, приоритеты социально-экономического развития Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, основные параметры прогноза социально-экономического развития Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, приоритеты социально-экономического развития Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

**II. Налоговая политика**

Основные направления налоговой политики Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2018 год и плановый период

2019 и 2020 годов разработаны с целью подготовки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, намеченных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 декабря 2016 года, с учетом сложившейся экономической ситуации, как Российской Федерации, Новосибирской области, Тогучинского района, так и Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области, а также тенденций его развития.

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

В 2014-2015 годах экономика России столкнулась с серьезными проблемами, вызванными как внешними, так и внутренними экономическими факторами. По итогам 2016 года можно отметить, что процесс адаптации российской экономики к изменившейся экономической ситуации близок к завершению.

В условиях неустойчивости финансово-экономической ситуации особое внимание было уделено реализации мер, направленных на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджетов, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности. Это было реализовано по следующим направлениям:

1. Налогообложение потребления и имущества.

В части налога на имущество физических лиц установлен порядок исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Для разъяснения населению особенностей исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости и обеспечения своевременной его уплаты проведены подготовительные мероприятия к уплате гражданами налога в 2018 году за налоговый период 2017 года:

информационные материалы по разъяснению порядка определения кадастровой стоимости, исчисления и уплаты налога, которые размещены на информационных ресурсах администрации;

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

В 2017 году проведена разъяснительная работа с населением по вопросам уплаты налогов в срок, установленный законодательством, а также уплаты задолженности по налогам.

Администрацией Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области (далее – администрация) будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

3. Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот.

Оценка действующих льгот за 2015-2016 годы показала

неэффективность использования ряда льгот, в результате внесены изменения нормативно-правовые акты по местным налогам, отменяющие неиспользуемые или неэффективные льготы.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития поселения основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу связаны напрямую с проводимой на федеральном и областном уровне налоговой политикой и заключаются в продолжении реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала бюджета поселения и повышение уровня собственных доходов. Этому будет способствовать решение следующих задач:

#### **4. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот.**

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, не увеличения уровня расходных обязательств бюджета, недопущения роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот, в пределах предоставленных полномочий, должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения;

Принятие решений, в пределах предоставленных органам местного самоуправления полномочий, о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

### **III. Бюджетная политика**

Формирование бюджетной политики на 2018-2020 годы основывается на итогах реализации бюджетной политики в 2016 году и первой половине 2017года.

В целом социально-экономическое положение муниципального образования в период 2016-2017 годов выглядело достаточно устойчивым. В то же время, адаптационное экономическое развитие не позволило обеспечить необходимый уровень собственных доходов бюджета поселения, что предопределило реализацию бюджетной политики, направленной на оптимизацию расходов бюджета поселения и их концентрацию на приоритетных направлениях.

К приоритетным направлениям расходов были отнесены:

обеспечение деятельности муниципальных учреждений;

реализация Указов Президента Российской Федерации;

дорожный фонд;

обеспечение условий софинансирования с федеральным, областным и районным бюджетами.

Выполнение этих обязательств осложнялось тем, что их доля являлась преобладающей и с каждым годом увеличивается.

Сбалансированное исполнение бюджета удалось обеспечить не только за счет четкой приоритезации расходов, но и проводимой бюджетной политики.

Особое внимание в реализации задачи сбалансированности уделяется вопросам предупреждения возникновения рисков образования кредиторской задолженности. Так, с 1 января 2017 года в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется контроль в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

Санкционирование операций заказчиков производится со стадии планов закупок и заканчивается размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть, по всему «жизненному циклу» контрактов.

Отдельным направлением бюджетной политики в 2016-2017 годах является работа по развитию открытости бюджетных данных в соответствии с федеральными требованиями и рекомендациями.

Вместе с тем, ведутся мероприятия по повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В целом, итоги реализации бюджетной политики в предшествующий периоды свидетельствуют об успешной адаптации бюджета поселения к существующей экономической ситуации и закладывают основы для более интенсивного развития в последующие годы.

#### Социально-экономические факторы и условия реализации бюджетной политики в 2018-2020 годы

Основные параметры прогноза социально-экономического развития на 2018-2020 годы выглядят более оптимистичными по сравнению с показателями социально-экономического развития в 2016-2017 годы. В предстоящий период ожидается умеренный рост ключевых для исполнения бюджета поселения макроэкономических параметров: внутреннего валового продукта, прибыли прибыльных организаций, оборотов розничной торговли и фонда заработной платы работников.

Соответственно сценарные условия социально-экономического развития на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов основываются на текущей ситуации, сравнительно консервативных оценках и гипотезах, что в значительной мере минимизирует условия для возникновения дополнительных бюджетных рисков. Этот подход позволит предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

В связи с этим целью бюджетной политики на 2018-2020 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой

системы поселения при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Формирование бездефицитного бюджета поселения. Соблюдение принципа означает соразмерность расходов местного бюджета с поступающими доходами.

2. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в «майских» Указах Президента Российской Федерации.

3. Избирательность расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств в рамках бездефицитного бюджета.

### Направления бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств

Как и в прежние годы, формирование бюджета на 2018-2020 годы будет осуществляться на основе приоритезации расходных обязательств по следующим направлениям:

1. Предоставление муниципальных услуг.

В данной сфере приоритетными будут следующие направления:

расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

выполнение социально значимых и иных мероприятий учреждениями в рамках муниципального задания, а не путем предоставления иных дополнительных субсидий;

совершенствование механизма возврата субсидии на выполнение муниципального задания в случае неполного или некачественного его выполнения;

дальнейшее развитие обязательной для учреждений практики, при которой финансирование перевыполнения муниципального задания осуществляется исключительно за счет собственных средств учреждений, полученных от выполнения иной приносящей доход деятельности.

2. Концентрация финансовых ресурсов на выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, для достижения значений результатов, установленных в «дорожных картах».

В 2018-2020 годы предполагается достичь показателей, утвержденных в Указах Президента Российской Федерации. Формирование бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы будет определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой

деятельности)» по Новосибирской области с учетом соблюдения показателей численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами».

Следует продолжить использование практики резервирования бюджетных ассигнований в 4 квартале текущего финансового года в рамках выполнения задачи по поэтапному повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Увеличение бюджетных ассигнований на соответствующий период текущего года путем предоставления зарезервированных средств осуществляется по мере необходимости доведения средней заработной платы работников до уровня в соответствии с показателями «дорожных карт».

### Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики

Реализация бюджетной политики в сфере реального сектора экономики на территории муниципального образования в планируемом периоде характеризуется преемственностью ранее реализуемых мер со стороны государства, направленных на поддержку отраслей экономики поселения, в условиях недостаточности доходной базы бюджета поселения для реализации дополнительных мер, с применением обновленных подходов при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, заключаемым на обеспечение муниципальных нужд, недопущения образования кредиторской задолженности у муниципальных заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

Следует продолжить практику отказа от авансирования оплаты обязательств по муниципальным контрактам. Там, где это необходимо сохранить, исключать случаи необоснованных авансовых платежей с целью сокращения дебиторской задолженности и рационального использования государственных ресурсов.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительно-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным решением государственной вневедомственной экспертизы, оценкой достоверности сметной стоимости и применением типовых проектных решений. При планировании бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства предлагается максимально задействовать механизм обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита.

Формирование дорожного фонда муниципального образования должно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фонда, без учета части общих доходов бюджета поселения. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-

предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство автомобильных дорог.

По-прежнему актуальна задача по оформлению бесхозных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальный дорожный фонд на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципального образования.

Все юридические и физические лица, осуществляющие производство товаров, работ и услуг на территории поселения должны проявлять высокую степень ответственности при выполнении обязанности по уплате налогов. Надо четко понимать – уклонение от уплаты налогов есть не что иное, как лишение общества необходимых в современных условиях ресурсов. По-прежнему сохраняется необходимость осуществления на практике жесткой зависимости получения бюджетных ресурсов субъектами государственной поддержки от достигнутых либо планируемых к достижению экономических показателей деятельности предприятий.

Вышеназванный подход обеспечит существование оптимальных форм поддержки реального сектора экономики, исключая иждивенчество и создающих стимулы для внедрения и развития современных технологий, повышения производительности труда.

#### Основные направления повышения эффективности бюджетной политики

1. Направления совершенствования бюджетного планирования и бюджетного процесса:

Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Поскольку ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации государственной политики, то потребуются корректировка подходов к формированию и реализации муниципальных программ. В планируемом периоде следует более четко, в полной увязке с целями администрации определить ключевые показатели деятельности, способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений. Именно такой проектный подход и может быть реализован через инструмент муниципальных программ.

Для этого следует четко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ и исходя из них сформулировать те цели деятельности администрации, на которые достаточно финансов и мер регулирования, и таким образом подойти к формированию бюджета на последующие периоды.

Кроме того, необходимо продолжить совершенствование методологии разработки и содержания муниципальных программ, направленных на:

повышение увязки муниципальных программ муниципального образования с государственными программами Новосибирской области и федеральными программами, а также иными стратегическими документами;

признания неэффективными расходами от мероприятий муниципальных программ, по которым не достигаются целевые показатели.

2. Организация внутреннего муниципального финансового контроля внутреннего финансового контроля и аудита:

В 2018-2020 годы необходимо продолжить проведение мероприятий по внутреннему финансовому контролю и аудиту с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом внедрение в практику организации внутреннего финансового контроля элементов управления рисками предполагает переход от контроля за выполнением операций к минимизации вероятности невыполнения или неправильного выполнения как отдельных операций, так и финансово-хозяйственных процедур в целом.

В целях реализации задач бюджетной политики, направленных на повышение эффективности системы муниципального управления, необходимо выстроить современную систему внутреннего муниципального финансового контроля, используя для этого риск-ориентированный подход. Инструменты контроля должны минимизировать риски возникновения повторяющихся бюджетных нарушений. В настоящее время выделяются следующие бюджетные риски с высоким уровнем значимости:

- необоснованное завышение цен при муниципальных закупках;
- непрозрачность расчетов между соисполнителями контрактов;
- оплата за невыполненные работы, услуги и непоставленные товары;
- недостоверность данных в бюджетной отчетности;
- риск возникновения несанкционированной кредиторской задолженности в учреждениях.

3. Организация ведомственного контроля в сфере закупок:

Повышение уровня прозрачности процесса муниципальных закупок путем совершенствования механизмов планирования закупок, поэтапного внедрения практики конкурентных электронных процедур при закупках «малого объема», расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции.

4. Организация ведомственного контроля за подведомственными организациями:

С 1 ноября 2017 года вступает в силу Закон Новосибирской области от 02.05.2017 № 161-ОЗ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Новосибирской области», который в соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации определяет порядок и условия осуществления органами исполнительной власти Новосибирской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области ведомственного контроля за соблюдением в подведомственных организациях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Реализация норм указанного закона позволит повысить эффективность осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений и,

как следствие, укрепить режим законности в деятельности учреждений и финансовую дисциплину, а также оптимизировать их деятельность.

## Бюджетная политика в сфере управления муниципальным внутренним долгом

Политика в области управления муниципальным долгом является необходимым условием для формирования обоснованной бюджетной политики и нормального функционирования бюджетного процесса.

Муниципальная долговая политика в ближайшую трехлетнюю перспективу должна исходить из необходимости минимизации уровня дефицита бюджета и муниципального внутреннего долга муниципального образования.

В целях обеспечения результативности и эффективного использования средств местного бюджета политика муниципального образования по осуществлению муниципальных заимствований и регулированию муниципального долга поселения на период 2018-2019 годы направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета, бюджетных кредитов.

2. Минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга вследствие реализации долговой политики муниципального образования относительно осуществления муниципальных заимствований.

3. Сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне путем:

- осуществления муниципальных заимствований в рамках программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования,

- предоставления муниципальных гарантий муниципального образования в рамках программы муниципальных гарантий муниципального образования,

- принятия мер для снижения риска уплаты бюджетных средств по неисполненным обязательствам получателей гарантий перед третьими лицами.

4. Обеспечение прозрачности (открытости) информации о муниципальном долге муниципального образования и долговой политике муниципального образования путем опубликования информации о структуре муниципального долга муниципального образования на официальном сайте администрации.