

**АДМИНИСТРАЦИЯ
КУДРИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА
ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.11.2015

№ 84

с. Кудрино

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на
2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от "21" ноября 2014г. № 22 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области»:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Уполномоченному специалисту администрации Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области Васильевой М.Г. при подготовке проекта бюджета Тогучинского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Опубликовать настоящее постановление в местном периодическом печатном издании «Кудринский Вестник» и на официальном сайте администрации Кудринского сельсовета.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Кудринского сельсовета
Тогучинского района
Новосибирской области

Е.А. Сапегин

Приложение
к распоряжению администрации
Кудринского сельсовета
Тогучинского района
Новосибирской области
от "26" ноября 2015г. № 84

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Кудринского сельсовета Тогучинского
района Новосибирской области
на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кудринского Тогучинского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны администрацией Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области (далее – администрация) в целях подготовки проекта бюджета Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области (далее – местный бюджет) на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых, предусматриваются бюджетные ассигнования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены основные направлений бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, основные параметры прогноза социально-экономического развития Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, планы мероприятий, обеспечивающих рост доходов оптимизацию расходов, муниципальные программы Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области, и иные документы муниципального стратегического планирования.

II. Налоговая политика

Формирование основных направлений налоговой политики Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области

происходит в условиях существенного замедления экономического роста, повышенного уровня инфляции, ослабления курса рубля по отношению к иностранной валюте, радикальным ухудшением динамики ключевых макроэкономических показателей, снижения инвестиционной активности.

В связи с этим в 2014 году проводилась и в 2015 году была продолжена работа, направленная на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджетов, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности. Это было реализовано по следующим направлениям:

1. Налогообложение потребления и имущества.

В части налога на имущество физических лиц установлен порядок исчисления налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Для разъяснения населению особенностей исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости и обеспечения своевременной его уплаты проведены подготовительные мероприятия к уплате гражданами налога в 2016 году за налоговый период 2015 года:

информационные материалы по разъяснению порядка определения кадастровой стоимости, исчисления и уплаты налога, которые размещены на информационных ресурсах администрации;

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

В 2015 году проведена разъяснительная работа с населением по вопросам уплаты налогов в срок, установленный законодательством, а также уплаты задолженности по налогам.

Снижение уровня недоимки по налогам в местный бюджет составило на 01.11.2015 – 6,8 тысяч рублей.

4. Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот.

Оценка действующих льгот за 2012-2013 годы показала неэффективность использования ряда льгот, в результате внесены изменения нормативно-правовые акты по местным налогам, отменяющие неиспользуемые или неэффективные льготы.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу связаны напрямую с проводимой на федеральном и областном уровне налоговой политикой и заключаются в продолжении реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала бюджета Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области и повышение уровня собственных доходов. Этому будет способствовать решение следующих задач:

1. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы,

не увеличения уровня расходных обязательств бюджета, недопущения роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот, в пределах предоставленных полномочий, должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения;

Принятие решений, в пределах предоставленных органам местного самоуправления полномочий, о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения;

При этом сохраняются действующие налоговые льготы, обеспечивающие дополнительную социальную поддержку населения.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией сельсовета будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

3. Обеспечение преемственности федеральной налоговой политики и областной налоговой политики на уровне поселения.

В случае внесения изменений в налоговое законодательство на федеральном и региональном уровне, касающихся местных налогов, а также передаваемых полномочий по федеральным и региональным налогам, необходимо своевременно вносить необходимые изменения в нормативные правовые акты муниципального образования. Принятие решений в части проектов федеральных и региональных законов и нормативных актов в рамках полномочий поселения необходимо осуществлять с точки зрения экономических интересов поселения с целью предотвращения негативных последствий, в виде выпадающих доходов местного бюджета.

Бюджетная политика

Формирование бюджетной политики на 2016-2018 годы основывается на итогах реализации бюджетной политики в 2014 году и первой половине 2015 года.

Динамика отдельных макроэкономических показателей по итогам 2013-2014 годов свидетельствовала о непростых условиях развития экономической ситуации на территории муниципального образования. В связи с чем, для недопущения разбалансированности местного бюджета и снижения рисков образования кредиторской задолженности в дальнейшем, неоднократно в течение 2014 года производились уточнение прогнозов налоговых поступлений, обусловленное недостаточной динамикой собственных доходов, и корректировка расходов местного бюджета, в том числе содержащие оптимизационные мероприятия.

Одновременно обеспечивалось исполнение расходов приоритетного характера, финансирование дорожного фонда, выполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга.

В рамках реализации задачи по минимизации непрограммных бюджетных расходов продолжается поэтапный переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ.

В целях повышения качества разрабатываемых муниципальных программ и эффективности их реализации, ежегодно планируется рассматривать объективные и субъективные основания для пересмотра муниципальных программ. За период 2014 года, большая часть программных мероприятий действующих муниципальных программ была выполнена, но начиная с реализации за 2015 год, учитывая неожиданные и непрогнозируемые события, связанные с принятием важных каких – либо решений как внутри страны, так и за её пределами, влияющим на изменение объёмов субсидий и иных межбюджетных трансфертов, как на региональном, так и на муниципальном уровнях, часть муниципальных программ требуют более комплексного пересмотра, включая в первую очередь их финансирование и как следствие пересмотр ряда основных мероприятий, целевых индикаторов, и итоги реализации программ.

В первой половине 2015 года была продолжена активная работа в направлении совершенствования бюджетных правоотношений.

В рамках решения задачи по обеспечению предоставления гарантированных муниципальных услуг, в целях применения единых подходов для их определения и возможности сравнения и анализа по объёму, качеству и иным показателям администрацией утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования.

Итоги реализации бюджетной политики муниципального образования в 2014-2015 годах показали, что в значительной мере состав и значимость макроэкономических и бюджетных рисков претерпели качественные изменения по сравнению с прошлогодним бюджетным циклом.

Соответственно сценарные условия социально-экономического развития на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов основываются на текущей ситуации, сравнительно консервативных оценках и гипотезах, что в значительной мере минимизирует условия для возникновения дополнительных бюджетных рисков. Этот подход позволит предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

В связи с этим целью бюджетной политики на 2016-2018 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Кудринского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Одним из документов, нацеленным на поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы муниципального образования при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы в бюджетных средствах и решение задач их развития, будет являться впервые разрабатываемый в 2015 году проект бюджетного прогноза муниципального образования на период до 2030 года. Данный документ подразумевает формирование необходимых финансовых резервов, механизмов управления рисками, определение предельных потолков расходов по муниципальным программам.

На ближайшую трехлетку одной из задач бюджетной политики будет являться обеспечение финансовой сбалансированности, заключающейся в безусловном обеспечении не превышения дефицита бюджета муниципального образования на 2016 год выше 8 % и поддержания объема долговых обязательств Новосибирской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, на уровне 50 процентов суммы доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Ухудшение общей экономической ситуации обусловило отсутствие необходимой динамики собственных доходов, связанное как со снижением налогооблагаемой базы, так и с изменениями налогового законодательства.

В связи с чем, прогноз доходной и формирование расходной частей местного бюджета необходимо осуществлять исходя из следующего:

1. Формирование доходной части местного бюджета осуществляется исходя из консервативного прогноза социально-экономического развития Новосибирской области, Тогучинского района Новосибирской области, Кудринского сельсовета.

Прогнозирование неналоговых доходов осуществляется на основании данных главных администраторов доходов местного бюджета. При этом учтены следующие изменения законодательства:

- установление единой даты уплаты платежей за негативное воздействие на окружающую среду (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным);

- осуществление возможности уплаты с 01.01.2016 половины суммы наложенного штрафа за нарушения в области дорожного движения, в случае его исполнения не позднее 20 дней со дня вынесения постановления по делу об административном правонарушении;

- изменение с 2017 года бюджетного законодательства в части установления нормативов отчисления от штрафов, санкций и возмещения ущерба в размере 50% в доход местного бюджета от штрафов, постановления о наложении которых вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних (в настоящее время установлен норматив 100% в местный бюджет).

Планирование безвозмездных поступлений на 2016-2018 годы и, соответственно, осуществляемых за счет них расходов областного бюджета производится в соответствии с проектом областного Закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2016 год и на

плановый период 2017 и 2018 годов», другими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Новосибирской области, иных областных органов исполнительной власти, устанавливающими распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Новосибирской области.

При формировании расходной части местного бюджета необходимо в условиях ограниченности финансовых ресурсов активно применять наиболее эффективные инструменты бюджетного планирования, включая реестр расходных обязательств, позволяющий установить соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, и в дальнейшем определить приоритезацию расходов, сконцентрировав их на следующих направлениях:

1. Обеспечение безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по оплате социальных выплат и компенсаций, предоставление гарантированных муниципальных услуг.

В сфере предоставления муниципальных услуг создаются правовые основы для перехода с 2016 года к планированию и оказанию их на основе единого перечня услуг и единых нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Одновременно необходимо усовершенствовать управление муниципальным имуществом путем исключения излишнего имущества, не используемого для предоставления муниципальных услуг.

Сохраняется значительная роль решения таких задач как:

расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

расширение практики выполнения социально значимых и иных мероприятий учреждениями в рамках муниципального задания, а не путем предоставления иных дополнительных субсидий;

предоставление субсидий только при условии отсутствия задолженности по обязательным платежам в бюджет и внебюджетные фонды и наличии на лицевом счете муниципального учреждения остатка субсидии в размере, не превышающем 5% от годовых значений.

2. Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 для достижения значений результатов, установленных в «дорожных картах».

Особое внимание в данном вопросе должно быть уделено формированию бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Указанные расходы будут определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» Новосибирской области, утвержденного прогнозом социально-экономического развития, и в соответствии с показателями отраслевых

«дорожных карт» о численности и соотношении средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к средней заработной плате в Новосибирской области.

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производится также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации структуры учреждений.

Для исключения случаев недостаточности фонда оплаты труда и возникновения кредиторской задолженности при начислении заработной платы следует учитывать, что темп роста средней заработной платы категорий работников, поименованных в указах, должен быть равномерным в течение года и соответствовать темпу роста средней заработной платы по региону. В соответствии с этим администрацией должен проводиться постоянный контроль за начислениями средней заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с указанными положениями.

3. Формирование дорожного фонда муниципального образования должно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фонда, без учета части общих доходов местного бюджета. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

Актуальной остается задача по оформлению бесхозных дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы от акцизов на топливо, поступающих в муниципальные дорожные фонды на развитие и обслуживание дорожной сети на территории муниципального образования.

4. Реализация задач по инвентаризации земель на территории муниципального образования с учетом природных качеств сельхозугодий. Достоверный учет земельных участков в виде единой информационной базы позволит использовать земельные ресурсы наиболее эффективным способом и повысит собираемость налогов в данной сфере.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе их планирования.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать муниципальные программы.

Совершенствование методологии разработки муниципальных

программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

обязательное отражение в муниципальных программах показателей иных стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной политики;

обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

сокращение сроков согласования, в том числе при внесении изменений в муниципальные программы;

принятие решений о целесообразности финансирования на основании подведенных итогов.

2. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейских процедур контроля на этапе их планирования.

Для этого необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату муниципальными учреждениями в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Этому также будут способствовать возложенные с 01.01.2017 на финансовые органы местного самоуправления контрольные функции в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также соответствия информации об идентификационных кодах закупок и объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

В настоящее время финансовым органом в рамках проведенной интеграции информационных систем по осуществлению закупок и исполнению местного бюджета налажен контроль за осуществлением закупок на стадии размещения планов-графиков заказчиками.

3. Введение в 2016-2017 годах системы нормирования материальных затрат повлияет на совершенствование механизма планирования и эффективности управленческих расходов и позволит избежать необоснованности производимых закупок, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши, а также не позволит превысить предельный объем расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами без индексации денежного содержания в текущем и очередном финансовом году.

В целях недопущения роста штатной численности в органе местного самоуправления, не связанной с изменением бюджетных функций, необходимо продолжать осуществление мероприятий по выявлению и сокращению неэффективных муниципальных функций, устранению их дублирования, в том числе и за счет укрупнения управленческих структур.

4. Повышение эффективности использования финансовых ресурсов, предусмотренных в местном бюджете на поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Этому будет способствовать реализация порядка, предусматривающего резервирование бюджетных ассигнований в 4 квартале текущего финансового года, и по мере роста средней заработной платы по экономике в регионе – увеличение бюджетных ассигнований на соответствующий период текущего года путем перераспределения зарезервированных средств на эти цели.

5. Совершенствование механизма финансирования муниципальных учреждений, оценки эффективности их деятельности.

В связи с чем, целесообразно проработать механизм предоставления учреждениям объема финансового ресурса в размере не более 25% от годового объема субсидии с начала года, а на последующие кварталы – исходя из фактически оказанных услуг в предыдущем квартале, и оценить возможность частичного или полного возврата субсидии, если муниципальное задание не выполнено либо выполнено частично, в соответствии с отчетом по итогам года. При этом учесть, что оценочными критериями также являются и показатели выполнения муниципального задания в рамках запланированной стоимости единицы оказания услуги, и по натуральным показателям, и по соблюдению стандартов качества.

6. Обеспечение комплексной оценки результатов деятельности исполнительных органов местного самоуправления путем организации и проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Несомненно, бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи с чем, задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие три года.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых:

развитие Единой системы управления бюджетным в части создания муниципального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

участие, в пределах предоставленных полномочий, в информационном наполнении портала «Открытый бюджет Новосибирской области».

Бюджетная политика в сфере управления муниципальным внутренним долгом

В условиях сохраняющейся тенденции замедления темпов экономического роста и снижения уровня налоговой активности в вопросе обеспечения сбалансированности бюджета значительная роль отводится долговой политике .

Исполнение бюджета с дефицитом приводит к росту объема долга.

Муниципальная долговая политика в ближайшую трехлетнюю перспективу должна быть направлена на снижение дефицита местного бюджета.

Планирование расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга должно осуществляться в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств местного бюджета по выплате процентных платежей по муниципальному долгу (при его наличии) . В этой связи особую значимость будут иметь мероприятия, направленные на снижение стоимости заимствований, способствующие возможности экономии бюджетных ресурсов.